Study on the Countermeasures for the Development of City Clusters in Guanzhong Plain

Yang Dongmin^{1,a}, Shang Jiaxin^{2,b}, Zhou Panpan^{3,c*}

¹Xi'an University of Technology, Xi'an, Shanxi, China

²Xi'an University of Technology, Xi'an, Shanxi, China

³Xi'an University of Technology, Xi'an, Shanxi, China

Keywords: Guanzhong Plain City Group, Development, Research

Abstract: As a gateway to the west of China, the Guanzhong Plain urban agglomeration opens up the rise of the central and western regions. It has the advantages of advancing east and west, but its economic aggregate is small, the development quality is not high, and the urban clusters are in the cultivation period. This article focuses on the infrastructure, The military-civilian integration, ecology and tourism, industrial competition, information network, and government coordination, etc. proposed the development strategy of the Guanzhong Plain urban agglomeration to provide the competitiveness of the urban agglomeration.

关中平原城市群发展对策研究

杨冬民^{1,a} 尚嘉欣^{2,b} 周盼盼^{3,c*}

¹西安理工大学经济与管理学院, 西安, 陕西, 中国

²西安理工大学经济与管理学院, 西安, 陕西, 中国

³西安理工大学经济与管理学院, 西安, 陕西, 中国

关键词: 关中平原城市群 发展 研究

中文摘要: 关中平原城市群作为我国向西开放门户, 引领带动中西部崛起, 具有承东启西的区位优势, 但其经济总量小, 发展质量不高, 城市群处在培育期, 本文围绕基础设施、军民融合、生态与旅游、产业竞争、信息化网络和政府协同等六个方面, 提出关中平原城市群发展对策, 提供城市群竞争力。

1. 引言

十九大报告提出, 以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局, 区域发展协调性增强。2018年1月国务院印发《关中平原城市群发展规划》, 本文在聚焦《关中平原城市群发展规划》基础上, 研究关中平原城市群崛起对策。

2. 关中平原城市群发展对策

关中平原城市群建设要利用区位优势、历史文化底蕴、创新综合实力和工业体系等优势, 还要在以下六个方面实现突破。

2.1 完善基础设施

2018年陕西省政府工作报告提出发展枢纽经济、门户经济、流动经济, 交通运输业是国民经济的基础产业, 城市群交通与城市群经济发展存在耦合性, 交通体系与关中城市群协调

发展,能支撑、带动区域经济发展。李水富(2017)实证分析指出2013年至2015年关中城市群交通滞后经济发展,交通基础设施无法满足经济发展的需要[1]。构建城市群对外运输大通道,降低贸易运输成本增强市场竞争,同时有利于城市群之间产业集聚、产业协同。畅通城市群内快速交通网络,实现生产要素高效流动和跨区域优化配置,推动物流、旅游等产业发展。

现代航空港既是航空运输枢纽更是城市重要公共设施,拉动城市以及该区域物流、贸易发展,实现生产要素在全国以及全世界高效流动。王勇,刘毅(2011)实证分析出航空港对区域经济存在正效应,平均而言,包括旅客吞吐量和客货吞吐量在内的空港活动指标对经济增长的经济效应应为0.074,其中旅客吞吐量每增加1个单位将增加0.046个单位的GDP;货邮吞吐量指标对经济的贡献率稍小,约为0.028^[2]。加快西咸航空港建设,强化一体衔接的综合交通枢纽功能,依托咸阳农产品优势发展临空农业,借助西安市航天航空产业优势发展飞机维修制造产业、航空企业总部经济。深化“一带一路”经济交流合作,发展国际航空物流产业、文化交流与高端服务业。

基础设施建设投资大、回报周期长,应该警惕交通基础设施建设带来政府财政压力,导致地方政府债务率上升。

2.2推动军民融合

我国正在积极探索适合国情的军民融合发展路径和模式,存在问题有厘清政府主导的边界、引导民企融合路径等。西安市军工基地总量多,陇海通道沿线军工企业分布密集,同时西安市科研院所多,但是民营经济发展滞后且民营企业技术层次低,各类科研机构力量未能有效整合,军民科技资源共享程度不够。西安市高新区在电子元器件、兵器、航空等产业尝试试点式融合,政策引导军民人才创新创业,政府搭建军民融合交流平台。《关中平原城市群发展规划》鼓励尝试围绕军民融合进行产业链布局,规划实施中,首先,解决市场中技术与资金不对称问题。推进科研院所、大型企业的军工技术在保证保密原则下开放,民营企业根据市场需求引进研发技术。其次,政府降低民营企业进入军工产业门槛,政府部门之间理顺协作关系,简化军民融合项目审批。最后,完善政策法规,保护知识产权,规范军民融合市场化运作。借鉴国外在军民融合的经验,创新我国的军民融合激励制度,设计符合我国国情的军民融合测度方法和指标。

2.3重视生态补偿与旅游开发

关中平原生态系统相对脆弱,资源环境约束加剧,渭河流域为主局部地区环境污染趋于严重,“渭河兴,关中兴”,生态环境承载力是城市群发展的基础。杨天荣,匡文慧,刘卫东(2017)基于生态安全格局组分的优化重组,提出构建以“四带、三区、七组团、十廊道、多中心”为核心的“绿心廊道组团网络化”生态空间结构优化布局方案,加快推进关中城市群形成多层次、复合型生态空间格局体系^[3]。关中平原各城市地理区位、生态资源禀赋不同,在生态承载力与经济贡献上,杨屹,梁砺波,张景乾(2017)指出铜川市、宝鸡市、咸阳市属于相对“高生态承载贡献、低经济贡献”城市,西安市、杨凌示范区属于相对“高经济贡献、低生态承载贡献”城市,而渭南市是属于相对“低生态承载贡献、低经济贡献”城市。此外,关中城市群内不存在相对“高经济贡献、高生态承载贡献”发展模式的城市^[4]。要实现区域内各城市经济与环境保护的协调发展,就必须建立关中平原跨城市生态补偿机制,重视关中平原划定重点生态功能区等重点区域的发展权利,弥补经济落后地区因承担生态保护任务而损失的机会成本。例如渭河流域上下游之间的生态利益横向补偿机制。

创建政府主导的生态保护领域市场机制,吸引社会资本参与生态建设,引导国企、民企、外企、集体、个人、社会组织等各方面资金投入,培育一批专门从事生态保护修复的专业化企业,加大环境破坏地区生态修复力度,促使关中地区环保产业发展。

从城市群视角评估关中平原旅游资源,思考城市旅游定位,构建多样性的旅游区域。关

中平原地区周秦汉唐遗址文化资源多元富集，文化资源的经济效益亟待开发，比如特色民俗小镇。突出旅游城市差异化，例如西安市除开发唐文化以外聚焦行政文化，“百代皆行秦政制”西咸区域是秦政治文化的起源地，建设行政文化博物馆，大力打造行政文化旅游品牌。

2.4提高产业竞争力

关中平原各城市之间产业缺乏有效整合，产业集聚不强，缺乏有明确产业分工小城镇，中心城市西安缺乏大企业，市场集中度不高，各个城市的高新区或者经济开发区引进产业较为同质，不利于城市群内产业分工，薛东前,段志勇,贺伟光（2013）实证分析得出一级核心城市西安和二级核心城市宝鸡的工业产业同构程度较大（0.678）^[5]，产业同构造成城市群内部过度竞争，不利于城市群内产业链的延伸。关中平原城市群应该统筹各地产业园区发展，定位各自的优势产业并纵向集聚企业，西安应该引进大企业，充分发挥西安市科研资源，将西安发展成为关中城市群产业体系的科技创新中心，为周围城市产业发展输出技术和人才。

关中平原区域非公有制经济相对滞后，经济发展对外开放程度不足，民营企业总量不足且竞争力不强，首先，政府要创新体制机制，简化企业落地审批制度，配套减税降费优惠政策，鼓励金融机构为民营企业创新金融服务，便利融资渠道。加强与沿海地区交流合作，承接沿海地区产业转移。其次，城市在制定人才引进政策时，要多调研企业需求，尤其是解决民营企业人才匮乏问题，企业吸引人才落户是根本。

2.5构建城市群信息网络

关中平原城市信息技术产业力相对落后，信息技术产业配套不完善，城市开放合作的水平不高，大数据、云计算等信息技术在政府治理中运用不高，城市信息化水平不均衡，西安市信息化程度首位效应明显。抓住城市信息化发展趋势，吸引 ICT 行业硬件生产企业和软件服务商开拓关中平原市场，发展电子信息产业，尤其是布局 5G 技术发展。

关中城市群产业中农业、制造业、旅游业等都可以借助信息技术进行产业升级，尤其发展“一带一路”跨境电商贸易。信息网络能解决信息孤岛问题，城市内可以建设医疗、交通、教育、养老等公共服务信息化，城市外联通信息，信息网络协调城市群发展，共享城市群信息基础设施，比如利用信息网络实现电力调配、构建城市群一体化智能交通系统。

2.6加强政府协同

关中平原城市群是在不改变行政区下搞经济协作区，涉及陕西、山西、甘肃三个省，政府之间协同才能保障规划落地实施。政府协同既要重视区域的发展权利，又要关注补偿区域发展的机会成本，三省政府协同框架建立可以借鉴国内珠江三角洲城市群的行政首长联席会议制度，国外在“府际协议”的经验方法也值得学习，比如日本成立城市群协调机构，向政府表达企业对于市场配套设施的愿望。美国成立半官方性质的地方政府联合组织，协调处理城市群发展事务。政府间协同可以避免城市群内恶性竞争，城市获得规模以及克服外部性，同时政府之间合作可以积累社会资本，促进长期合作关系建立，有助于区域经济发展。

3. 结束语

必须关注关中平原城市群在建设中的特殊短板，对国内城市群发展理论和国际经验进行吸收、整合和创新，在区域协调发展背景下，深入全面地建设关中平原城市群。

References

- [1] Li Shuifu. Research on Coupling Coordination Degree of Transportation and Economic Development from the Perspective of City Cluster[D]. Chang'an University, 2017.

- [2] Wang Yong and Liu Yi. Analysis of the Regional Economic Effect of Urban Airports: Based on Empirical Analysis of China's 10 City Airport Panel Models[J]. *Economic Issues*, 2011(6):127-128.
- [3] Yang Tianrong, Lou Wenhui, Liu Weidong, et al. Optimized layout of ecological spatial structure of Guanzhong city group based on ecological security pattern[J]. *Geographical Research*, 2017, 36(3):441-452.
- [4] Yang Hao, Liang Yibo, Zhang Jingqian. Evolution Trend and Equity Evaluation of Ecological Footprint of Guanzhong Urban Agglomeration[J]. *Journal of Natural Resources*, 2017, 32(8):1360-1373.
- [5] Xue Dongqian, Duan Zhiyong, He Weiguang. Study on the coordination of industrial division of labor and the planning of dense belts in Guanzhong city agglomeration[J]. *Arid Land Geography* (Han Dynasty Edition), 2013, 36(6):1125-1135.